

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Chodzież na 2016 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 7/2013 z dnia 31 stycznia 2013r. (ze zm.) w składzie:

Przewodnicząca : Krystyna Stróżyk
Członkowie : Aniela Michalec
 Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez **Wójta Gminy Chodzież** projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok

opinię pozytywną z uwagami w części III uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I.

Wójt dnia 13 listopada 2015r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2016r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 29 czerwca 2010r. Rada Gminy w Chodzieży podjęła uchwałę Nr VI/37/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą.

II.

W projekcie budżetu na 2016r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 17.443.017 zł, tj. 89,61 % planowanych dochodów na 2015r., w tym: dochody bieżące 17.296.777 zł, tj. 102,78% planowanych dochodów na 2015r.
- wydatki w wysokości 18.093.814 zł, tj. 85,09 % planowanych wydatków na 2015r., w tym: wydatki bieżące 14.889.844 zł, tj. 97,41% planowanych wydatków na 2015r.
- deficyt w wysokości 650.797 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 4.134.930 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013r. poz. 885 ze zm.).

Jako przychody wolne środki (§ 950) w kwocie 1.727.997 zł. Rozchody w wysokości 1.077.200 zł dotyczą spłat wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów (§ 992).

1. Wg danych sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2014r. przychodów z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz planowanych spłat rat kredytów, pożyczek w 2015r. wynika, że stan zadłużenia na dzień 31.12.2015r. wyniesie 3.918.395 zł. Uwzględniając planowane spłaty rat kredytów, pożyczek w 2016r. stan zadłużenia na dzień 31.12.2016r. wyniesie 2.841.195 zł.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166 ze zm.).
4. Do projektu budżetu dołączono m.in. plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu i wydatków na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii, dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków z ochrony środowiska i funduszu sołectkiego, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
5. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Również wykazano, że realizację zadania - prowadzenie gminnej biblioteki porozumieniem powierzono Gminie Miejskiej w Chodzieży.

III.

Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2016r. Skład Orzekający wnosi ponadto uwagi jak poniżej:

1. W załączniku Nr 2 – Wydatki budżetu w rozdziale 75011 urzędy wojewódzkie – na zadanie z zakresu administracji rządowej zlecone ustawami zaplanowano wydatki w kwocie 71.674 zł, dotacja na to zadanie stanowi kwotę 56.212 zł (§ 201). Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej nie wynika, czy w tym samym rozdziale gmina realizuje również zadania własne.

Zadania z zakresu administracji rządowej są w całości finansowane z budżetu państwa w formie dotacji celowej. Z przepisów ustawy o samorządzie gminnym, jak i ustawy o finansach publicznych czy ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego nie wynika obowiązek realizacji przez jst ww. zadań w sytuacji, gdy

przyznane dotacje celowe uniemożliwiają pełne i terminowe wykonanie zadań zleconych, co również potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych.

Zgodnie z wyrokiem WSA w Warszawie z dnia 3 lipca 2014r., sygn. akt. V SA/Wa 1276/14 „brak jest (...) przepisu, który umożliwiłby jednostce samorządu terytorialnego, nawet czasowe, finansowanie zadań zleconych środkami własnymi (...)”. Ponadto w wyrokach WSA w Warszawie z dnia 18 lipca 2013r., sygn. akt. V SA/Wa 1475/13 i NSA z dnia 4 lutego 2015r. sygn. akt. II GSK 2338/13 wskazano, że „(...) określony w ustawie o finansach publicznych oraz ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego sposób wykonywania przez jednostki samorządu terytorialnego zadań zleconych ustawami ma na celu zapewnienie pełnego pokrycia przez Państwo kosztów realizacji jej zadań, a tym samym ochronę finansów jednostki samorządu terytorialnego (...) zadania zlecone ustawami jst, w tym zadania z zakresu administracji rządowej, są w całości finansowane z budżetu państwa w formie dotacji celowej. Zadania te nie są finansowane ze środków własnych jednostki, która je realizuje. Z przepisów tych nie wynika obowiązek realizacji przez jst zadań z zakresu administracji rządowej w sytuacji, kiedy przyznane dotacje celowe, uniemożliwiają pełne i terminowe wykonanie zadań zleconych. W tym przypadku jst przed przystąpieniem do realizacji zadania może dochodzić należnego świadczenia na drodze sądowej na podstawie art. 49 ust. 6 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.”.

2. Skład Orzekający wskazuje, iż wykazane w projekcie uchwały budżetowej źródło sfinansowania deficytu wolnymi środkami w wysokości 650.797 zł, jak i wysokość przychodów z tytułu wolnych środków w kwocie 1.727.997 zł jest na etapie opracowywania projektu uchwały budżetowej (przed zakończeniem roku budżetowego) co najmniej źródłem wątpliwym, a możliwym do uzyskania pod warunkiem, że wolne środki, które nie zostały zaangażowane do budżetu 2015r. - stanowiące na dzień 28.10.2015r. kwotę 2.298.449,76 zł - nie zostaną do końca 2015r. zaangażowane do budżetu roku 2015.
3. Przy sposobności Skład Orzekający wskazuje, że na str. 9 uzasadnienia przywołano uchwałę Nr III/19/11 w sprawie zasad udzielania dotacji celowych na realizację zadań (...) z ustawy Prawo ochrony środowiska, podczas gdy organ nadzoru stwierdził jej nieważność. W obrocie prawnym jest uchwała Nr V/34/11 z dnia 6.05.2011r.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Krystyna Stróżyk
/Krystyna Stróżyk/

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.