

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu
ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY W KONINIE
62-500 Konin, ul. 1 Maja 9
WA.0954/63/19/Ko
tel. 063 242 52 00 fax 063 242 15 14

Konin, dnia 19 kwietnia 2019 r.

URZĄD GMINY
Chodzież

Wzrost: 2019-04-23

Adres: Załączniki: 2428

Zarządca:
Znak sprawy: H. Hujmar

Pani
Kamila Szejner
Wójt Gminy
Chodzież

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr SO-0954/40/7/Ko/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 18 kwietnia 2019 roku wyrażającą opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Chodzież sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Chodzież,
2. Rada Gminy Chodzież,
3. A/a.

Z up. Prezesa Izby

Zofia Ligocka
Koordynator Zespołu
Członek Kolegium

Uchwała Nr SO.0954/40/7/Ko/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 18 kwietnia 2019 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu **Gminy Chodzież** za rok 2018 wraz
z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. w osobach:

Przewodnicząca Renata Konowalek
Członkowie: Józef Goździkiewicz
 Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.), wyraża o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Chodzież za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu ~~Gminy~~ Chodzież w roku ~~2018~~ oraz informacja o stanie ~~mienia~~ Gminy (przedłożone tut. Izbie w dniu 29 marca 2019 r.).

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień 31 grudnia 2018 r. (po zm.), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (po zm.) na lata 2018-2021 oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2018 rok.

- 1.1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową stanowiącą objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu i część tabelaryczną.
2. W części opisowej przedstawiono realizację dochodów budżetowych, a w tym: dochodów z podatków i opłat lokalnych, udziałów w podatkach państwowych, dochodów majątkowych, pozostałych dochodów własnych, subwencji ogólnej, dotacji celowych, środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, a także wydatków budżetowych według działów klasyfikacji budżetowej w podziale na wydatki bieżące i majątkowe. Ponadto wskazano stan zaległości podatkowych oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów, przychody i rozchody budżetu oraz stan zadłużenia Gminy na dzień 31 grudnia 2018 r.
3. W części tabelarycznej przedstawiono:
 - 1) dochody w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej;
 - 2) wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej;
 - 3) przychody i rozchody budżetu;
 - 4) zestawienie realizowanych wydatków majątkowych;
 - 5) zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji

- rządowej oraz innych zadań zleconych Gminie ustawami;
- 6) zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań własnych oraz realizowane w drodze umowy i porozumień;
 - 7) zestawienie dotacji udzielonych z budżetu Gminy;
 - 8) dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i programie przeciwdziałania narkomanii;
 - 9) wydatki sołectw w ramach funduszu sołeckiego;
 - 10) dochody i wydatki związane z ochroną środowiska.
4. Opisano zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których jest mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej (strony 14-18 sprawozdania), co spełnia wymogi art. 269 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.
5. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.
- II. 1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Chodzież za rok 2018 rok został wykonany z deficytem w wysokości 79.982,45 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 2.587.784,35 zł), ponieważ:
- a) dochody zrealizowano w wysokości 29.674.206,71 zł, co stanowi 99,18 % wielkości planowanej, w tym:
 - dochody bieżące wykonano w wysokości 28.591.072,73 zł, co stanowi 99,72 % wielkości planowanej;
 - dochody majątkowe wykonano w wysokości 1.083.133,98zł, co stanowi 86,66% wielkości planowanej;
 - b) wydatki zrealizowano w wysokości 29.754.189,16 zł, co stanowi 91,53 % wielkości planowanej, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 24.028.715,29 zł, co stanowi 91,44 % wielkości planowanej;
 - wydatki majątkowe w wysokości 5.725.473,87 zł, co stanowi 91,88 % wielkości planowanej.
- Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących o kwotę 4.562.357,44 zł co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
2. W roku sprawozdawczym Gmina Chodzież zrealizowała przychody budżetu w kwocie 5.861.94,56 zł, w tym: przychody z wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.853.955,20 zł oraz przychody z nadwyżki z lat ubiegłych 4.007.959,36 zł. Rozchody budżetu zrealizowano w kwocie 742.400,00 zł (były to rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek). Dane te potwierdza sporządzone przez Jednostkę sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2018.

W 2018 roku relacja wykonanych dochodów bieżących powiększona o zrealizowane dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszona o wykonane wydatki bieżące – do uzyskanych dochodów budżetu ogółem (1/3 prawej strony wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych) wyniosła 15,74%, przy planowanej relacji wynoszącej 8,23%. Wymieniony wskaźnik za 2018 rok jest, w myśl art. 243 ustawy o finansach publicznych, jednym z elementów stanowiących podstawę do wyliczenia indywidualnego wskaźnika obciążeń budżetu Gminy w latach następnych z tytułu przypadających do spłaty rat kapitałowych pożyczek i kredytów długoterminowych wraz z odsetkami oraz potencjalnych spłat zobowiązań z tytułu udzielanych poręczeń i gwarancji. Wymienione wyżej dane o wykonaniu budżetu Gminy za 2018 rok wpłynęły na zwiększenie dopuszczalnych wskaźników spłat zobowiązań wyliczonych na lata 2019-2021. Utrzymanie w kolejnych latach relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych na poziomie nie niższym niż zrealizowany w 2018 roku umożliwi Radzie Gminy uchwalenie budżetów na lata następne z poszanowaniem przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz zgodne z prawem dokonywanie spłat zaciągniętych zobowiązań.

Z przedłożonego sprawozdania Wójta, jak i ze sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zadłużenie Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2018 roku wynosiło 992.000,00 zł, co stanowi 3,34 % wykonanych dochodów.

Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że na koniec roku 2018 zobowiązania niewymagalne wynoszą 1.029.670,19 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

3. Wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 644.542,48 zł, a wykonane wydatki związane z odbiorem odpadów komunalnych w rozdz. 90002 łącznie wyniosły 895.797,14 zł (bez dotacji w § 2320 wykonanej w kwocie 16.464,32 zł)). Zatem uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat wraz z odsetkami były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi o kwotę 251.254,66 zł, tzn. uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat nie pokrywają w całości wydatków poniesionych na finansowanie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami/, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1991 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454). Należy dodatkowo zauważyć, że należności z tytułu nie wpłaconych w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 110.476,61 zł (stanowiły zaległości), a zobowiązania niewymagalne wyniosły 73.750,67 zł i dotyczą naliczonego dodatkowego wynagrodzenia rocznego za 2018 rok wypłacanego w I kwartale 2019 roku oraz wydatków na zakup usług pozostałych.
4. Z informacji zawartej w tabeli nr 9 sprawozdania wynika, że wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w wysokości 65.139,12 zł. Dochody z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholi i korzystnie ze zwolnień zrealizowano w wysokości 66.745,75 zł.
5. W tabeli nr 11 sprawozdania przedstawiono realizację dochodów z tytułu kar i opłat, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy prawo ochrony środowiska (wykonane zostały w kwocie

48.652,39 zł) oraz przeznaczenie tych środków na wydatki związane z ochroną środowiska (wykonanie wyniosło 48.640,00 zł).

6. Z danych zamieszczonych w sprawozdaniu wynika, iż nieprawidłowo sklasyfikowano dochody budżetu, bowiem dochody z odsetek od nieterminowych wpłat opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w rozdz. 90002, do których stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa na podstawie art. 6q ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz.1454 z późn. zm.), sklasyfikowano w § 0920 /Wpływy z pozostałych opłat/, a winny być ujęte w § 0910 /Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat/, bowiem w paragrafie tym ujmuje się odsetki, do których stosuje się przepisy ustawy - Ordynacja podatkowa,


III. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Jednostki wg stanu na dzień 31 grudnia 2018 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu oraz informacje o innych prawach majątkowych – udziałach w spółkach prawa handlowego.

Przy okazji Skład Orzekający wskazuje, że w wyszczególnionych w pkt VI Informacji dochodach z majątku gminy wymienione zostały „wpływy z tytułu grzywien, mandatów i innych kar pieniężnych od osób fizycznych”, które nie stanowią dochodu z mienia Gminy, a jedynie są dochodami przysługującymi Gminie na podstawie odrębnych ustaw.

W ocenie Składu orzekającego przedłożone przez Wójta Gminy Chodzież sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Renata Konowalek

Pouczenie:

Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.